

ILUSTRÍSSIMO(A) SENHOR(A) PREGOEIRO(A) – DA PREFEITURA MUNICIPAL DE CATANDUVAS – SC

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 0006/2023 FMS

PROCESSO LICITATÓRIO Nº 0030/2023 FMS

SESSÃO: 16/08/2023 ÀS 08:40 (horário de Brasília – DF)

A PARDAL LOCAÇÕES DE VEÍCULOS E SERVIÇOS LTDA, inscrita no CNPJ/MF sob nº 13.730.487/0001-00, sediada na Av. Professor Magalhães Neto, nº 1856, TK Tower, salas 708 e 709, Pituba, Salvador-BA., CEP: 41.810-012, por seu representante infra-assinado, vem, respeitosamente à presença de Vossa Senhoria, apresentar a presente **IMPUGNAÇÃO AO PREGÃO ELETRÔNICO nº 0006/2023 FMS**, pelas razões que a seguir passa a expor:

O Edital tem o seguinte objeto:

“II - DO OBJETO 2.1 - A presente licitação tem por objeto a Contratação de empresa especializada para locação de veículos, sem motorista, visando a necessidade da Secretaria de Saúde do município de Catanduvas - SC, conforme especificações constantes no Anexo I deste edital.”

A Impugnante, pessoa jurídica de direito privado atuante no ramo objeto do Edital, tem interesse em participar do certame. Todavia, constatou itens em desconformidade com as leis e princípios que regem o certame, os quais devem ser alterados e aclarados, conforme será demonstrado nos tópicos abaixo:

I-PRAZO PARA ENTREGA DOS VEÍCULOS - INSUFICIÊNCIA.

O edital fixa o seguinte prazo para entrega dos veículos:

“XVII – DO PRAZO, FORMA E LOCAL DE ENTREGA DO OBJETO 17.1 - O objeto da licitação deverá ser entregue na sede da Secretaria Municipal de Saúde de Catanduvas -SC, sito a Rua Duque de Caxias, nº 2.828, Bairro Centro, neste município de Catanduvas – SC, CEP 89.670-000. A entrega deverá acontecer em horário de expediente, de segunda a sexta-feira, das 07h30min as 11h30min e das 13h00min as 17h00min, e deverá ser acompanhada por servidor competente do Município de Catanduvas - SC. O prazo de vigência dos serviços será imediato após a assinatura da homologação do processo licitatório e envio da Solicitação de Fornecimento (SF).”

XVIII - DAS CONDIÇÕES DE RECEBIMENTO DO OBJETO 18.1 - Por ocasião da entrega/execução, a Contratada deverá colher no comprovante respectivo a data, o nome e a assinatura do servidor responsável pelo recebimento. 18.2 - O objeto se estiver de acordo com o edital e a proposta, será recebido: a) PROVISORIAMENTE, no ato da entrega do objeto licitado, para posterior verificação de sua conformidade com o solicitado no edital de licitação; b) DEFINITIVAMENTE, após a verificação da qualidade, características e quantidade do bem e consequente aceitação, no prazo máximo de até 15 (quinze) dias, contados após o recebimento provisório.

O Anexo II – Minuta do contrato fixa o seguinte prazo para entrega dos veículos:

*“CLÁUSULA SEGUNDA -
FORMA E LOCAL DE EXECUÇÃO 2.1. A prestação do serviço, objeto desta licitação, deverá ocorrer conforme solicitação, imediatamente após emissão da Solicitação de Fornecimento (SF), com tolerância máxima de 30 (trinta) dias corridos para entrega dos veículos.”*

Primeiramente, vale ressaltar que somente após assinatura do contrato será efetivado o negócio jurídico entre partes, proporcionando segurança e confiabilidade, além de viabilizar garantias materiais para a execução das condições pactuadas, por conseguinte, somente após este momento a contratada poderá iniciar os procedimentos necessários para aquisição da quantidade exata de veículos objeto da locação.

Outrossim, não se pode desconsiderar a possibilidade de revogação da licitação por interesse da Administração, tal situação, extremamente temerária, justifica totalmente a cautela adotada concernente à aquisição dos veículos somente após efetiva formalização do contrato.

Feitas tais considerações, é certo que a contratada dependerá de terceiros para cumprimento desta obrigação.

Neste contexto, vale destacar que o edital permite o fornecimento de veículos seminovos, conforme descrito no **ANEXO I – TERMO DE REFÊRENCIA – 5. ESTIMATIVAS DE CONTRATAÇÃO – Descrição: - Locação mensal de 02 (dois) automóveis leves, tipo Sedan, Veículo não inferior ao ano/modelo 2022 ou superior**, sendo que mesmo que exigisse para estes, a contratada dependerá também de tempo hábil para que os fornecedores que possuam a disponibilidade de atendimento com veículos nas especificações exigidas e dentro das limitações impostas.

Mesmo assim, além disso, caso a contratada encontre dificuldades para fornecimento de seminovos e opte pelo fornecimento de veículos OKM, ficará sujeita aos prazos de faturamento impostos pelas montadoras, os quais ainda apresentam grandes oscilações quanto aos prazos de faturamento e afetam diretamente o prazo final de mobilização nos contratos.

Acrescente-se ainda que, após liberação dos veículos, sejam **novos ou seminovos**, a contratada deverá cumprir os procedimentos finais de preparação, os quais englobam regularização de documentos, instalação de equipamentos/acessórios, adesivagem e traslado, circunstâncias que demandam tempo considerável e refletem diretamente no prazo final de entrega.

Não há dúvidas de que a contratada dependerá de prazos impostos por terceiros para disponibilização dos veículos à contratante, os quais poderão superar o prazo de entrega fixado no Edital e prejudicarão o cumprimento da obrigação pela contratada, sem que lhe possa ser atribuída qualquer responsabilidade por tais fatos.

Com efeito, o edital não pode conter regras que restringem a participação, senão veja:

“As regras do procedimento licitatório devem ser interpretadas de modo que, sem causar qualquer prejuízo à administração e aos interessados no certame, possibilitem a participação do maior número de concorrentes, a fim de que seja



P A R D A L

possibilitado se encontrar, entre várias propostas, a mais vantajosa. (MS 5.606/DF, Rel. Min. José Delgado. “(grifo nosso)

“Observe o § 1o, inciso I, do art. 3o da Lei 8.666/1993, de forma a adequadamente justificar a inclusão de cláusulas editalícias que possam restringir o universo de licitantes.” Processo n.º 019.373/2004-0, Acórdão n.º 1580/2005, Primeira Câmara do Tribunal de Contas da União.”

Nesse mesmo sentido, segue o entendimento da doutrina:

“Princípio, já averbamos alhures, é, por definição, mandamento nuclear de um sistema, verdadeiro alicerce dele, disposição fundamental que se irradia sobre diferentes normas, compondo-lhes o espírito e servindo de critério para sua exata compreensão e inteligência, exatamente por definir a lógica e a racionalidade do sistema normativo, no que lhe confere a tônica e lhe dá sentido humano. É o conhecimento dos princípios que preside a inteligência das diferentes partes componentes do todo unitário que há por nome sistema jurídico positivo. Violar um princípio é muito mais grave que transgredir uma norma. É a mais grave forma de ilegalidade ou inconstitucionalidade, conforme o escalão do princípio atingido, porque representa insurgência contra todo o sistema, subversão de seus valores fundamentais, contumélia irremissível a seu arcabouço e corrosão de sua estrutura mestra. (Elementos de Direito Administrativo, RT, p. 230) (grifo nosso)

Assim, é essencial que as condições para entrega do objeto sejam condizentes com a realidade do mercado, a fim de garantir a ampliação da disputa e assegurar que o processo licitatório atinja seu principal objetivo que é a obtenção do menor preço para contratação.

Por fim, considerando que a contratada somente terá conhecimento da demanda com o recebimento da solicitação formal pela contratante, torna-se mais razoável que o prazo de entrega dos veículos seja contado a partir do recebimento da ordem de serviços, documento este que deverá ser emitido pela contratante somente após celebração do contrato pelas partes.

Ante o exposto, para garantir a ampliação da disputa em busca do menor preço para contratação, se requer alteração do Edital conforme segue:

a) Caso sejam fornecidos veículos zero km: fixar prazo de entrega de 90 a 120 dias contados do recebimento da ordem de serviços.

b) Caso sejam fornecidos veículos seminovos: fixar prazo de entrega de 45 a 60 dias contados do recebimento da ordem de serviços.

III - DOS PEDIDOS

Ante o exposto, com o objetivo de garantir a proposta mais vantajosa para a Administração, em estrito cumprimento aos princípios da competitividade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, que regem os certames licitatórios no geral e ao Edital no particular, requer seja acolhida a presente impugnação, para que sejam feitas as alterações apontadas acima, designando-se nova data para a realização da concorrência, em razão das necessárias adequações.

Salvador/BA, 03 de agosto de 2023.



PARDAL LOCAÇÕES DE VEÍCULOS E SERVIÇOS EIRELI

CNPJ: 13.730.487/0001-00

Marcelo Fonseca Mattos

RG: 07519595-02 SSP/BA

CPF: 907.740.195-49